

MARCO DE MEDICIÓN PARA LA RESILIENCIA COMUNITARIA ANTE DESASTRES: UNA HERRAMIENTA PARA LA GOBERNANZA PARTICIPATIVA EN GESTIÓN DE RIESGOS EN COLOMBIA.

Autor (es): Evelin Langebeck Cuéllar¹ – elangebeckc@udistrital.edu.co

Docente director/asesor: Yolanda Teresa Hernández Peña

Grupo de Investigación Investigación para el Desarrollo Sostenible - INDESOS

RESUMEN PONENCIA

Introducción

América Latina y el Caribe es la segunda región del mundo más afectada por los desastres, después de Asia y el Pacífico. Además de una elevada exposición a las amenazas, la región cuenta con un incremento en diversos factores de riesgo, como: el cambio climático, el aumento de la población urbana, el lento crecimiento económico, el aumento de la desigualdad y la pobreza, la inestabilidad política y los altos niveles de violencia (Tarazona Meza, Alonso Freyre, Saldarriaga Villamil, & Bergmann Zambrano, 2024).

De acuerdo con el Centro de Investigación sobre Epidemiología de los Desastres (CRED), en el periodo de 2020 -2022, se identificaron

190 millones de personas afectadas por 1.534 desastres ocurridos en la región. Se establece que cada 3 de 10 habitantes de América Latina y el Caribe ha tenido que hacerle frente a un evento amenazante (UNDRR, 2023).

En América Latina y el Caribe, aproximadamente 340 millones de personas residen en ciudades con 500.000 habitantes o más que son altamente vulnerables al menos a un tipo de amenaza natural (UNDRR - OCHA, 2021). Según Banco Mundial (2021) en cuanto a las condiciones socioeconómicas en 2020, la región registró una pérdida media del PIB del 6,6%, mientras que en 2021 se registró un aumento medio del 6,5%, la elevada exposición a desastres amenaza el crecimiento económico

¹ Doctorado en Ambiente e Ingeniería Sustentable, Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

sostenible.

Las cifras de distribución de ingresos, entre 2009 y 2020, se identificó que el 40,8% de la población de la región vivía por debajo del umbral nacional de pobreza. En 2021, se estima que 36 millones de personas experimentaban pobreza multidimensional, de acuerdo con PNUD (2022).

Colombia, es uno de los países más afectados por eventos hidrometeorológicos en la región, con numerosos incidentes locales, incluyendo eventos de pequeño y mediano impacto. En el país se han afectado más de 10,5 millones de personas por inundaciones y han causado unos daños totales de casi 28.000 millones de dólares. De acuerdo con el IDEAM (2025), el 28% de la población nacional está expuesta a un alto potencial de inundación y el 31% presenta una amenaza alta y media por movimientos en masa. El 80% de la población afectada está concentrada en 8 departamentos, siendo la región Caribe la que concentra el 61,6% del total de damnificados nacionales. Con base en el Plan de Acciones Anticipatorias, Preparación y Respuesta (EHP)

frente al Fenómeno El Niño, se estima que 9.3 millones de personas se encuentran en alto, medio y bajo riesgo. Se evidencia también que no existe un número claro o indicador de avances en la implementación de Sistemas de Alerta Temprana Multiamenaza para Colombia (Fondo Adaptación, 2023).

Frente a las situaciones de acceso de información y participación de los grupos poblacionales y comunitarios frente a riesgo de desastres en Colombia, se ha identificado que desde la política pública y la regulación no se cuenta con espacios, ni mecanismos idóneos para promover la participación efectiva de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en temas de Reducción de riesgos de desastres (Presidencia de la República, 2018). Las Juntas de Acción Comunal y líderes de las comunidades más vulnerables y expuestas a los efectos e impactos del cambio y variabilidad climática no acceden a oportunidades de proyectos de vida basados en la conservación, protección y adaptación. Se destaca que en las comunidades no se

realiza identificación de los escenarios de riesgo y el acceso participativo para velar por sus derechos (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2017). Se hace evidente que en América Latina y el Caribe y específicamente en Colombia, el concepto de resiliencia surge como un tema central, relacionado con adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres (Md Ohidur & Mohammad Mojammel, 2023). Se entiende la resiliencia comunitaria, como la capacidad de las comunidades y hogares que viven dentro de sistemas complejos para anticiparse y adaptarse a los riesgos, absorber, responder y recuperarse de las amenazas y estresores de una manera oportuna y efectiva sin comprometer sus posibilidades a largo plazo (Ciccotti, Angela, Giménez Boscov, & Risso Günther, 2020)

De manera general las mediciones de resiliencia en la región han tenido una transición hacia marcos multidimensionales, adaptables y participativos, con una creciente atención a la integración de la gobernanza. Sin

embargo, persisten desafíos en la estandarización, validación de las dimensiones sociales y de gobernanza. En las políticas colombianas de gestión de riesgos siguen siendo predominante el enfoque de arriba hacia abajo, descuidando las dimensiones sociales, culturales y participativas esenciales para el desarrollo de la resiliencia (Lizarralde, y otros, 2020). Esta desconexión genera vulnerabilidades persistentes, especialmente entre las comunidades más vulnerables y étnicas, incluso después de mejoras de infraestructura o iniciativas de reasentamiento (Imperiale & Vanclay, 2021). A pesar del reconocimiento global y regional de la resiliencia comunitaria como eje para enfrentar los efectos del cambio climático y los desastres, en América Latina y particularmente en Colombia persiste una desconexión entre las políticas públicas de gestión del riesgo de desastres y las realidades sociales, territoriales y culturales (Md Ohidur & Mohammad Mojammel, 2023; Sandoval Díaz, Navarrete Muñoz, &

Cuadra Martínez, 2023).

La medición de la resiliencia, su aplicación en Colombia es incipiente, poco contextualizada y carente de mecanismos participativos. Esta ausencia de un marco integral, adaptado y operativo para la medición de la resiliencia comunitaria representa una brecha crítica para el desarrollo de políticas de reducción del riesgo inclusivas y eficaces (Bakkensen et al., 2017; Marasco, Kammouh & Gian Paolo, 2022; GOAL, 2016; Hochrainer-Stigler, 2025). De acuerdo con lo expuesto anteriormente, se evidencia la necesidad de elaborar un marco para la medición de la resiliencia comunitaria ante desastres, que permita agrupar indicadores e índices, que den cuenta de los componentes o dimensiones necesarias, y que se consolide como una herramienta para la gobernanza en reducción de riesgos en Colombia, desde un enfoque participativo que permita la vinculación de las comunidades en la toma de decisiones. Así mismo, esta debe considerar condiciones territoriales y diferenciales que dé cuenta de la diversidad del territorial.

Pregunta de investigación

¿Qué componentes debe integrar un marco para la medición de la resiliencia comunitaria ante desastres en Colombia, desde un enfoque diferencial y que permita proponer estrategias para la gobernanza participativa?

Objetivos

Se plantean los siguientes objetivos. Objetivo específico: Elaborar un marco para medir la resiliencia comunitaria ante desastres en Colombia, como herramienta práctica para fortalecer la gobernanza participativa y fundamentar las estrategias de gestión del riesgo. Objetivos específicos: Analizar los enfoques y las limitaciones actuales de la gestión del riesgo de desastres y la medición de la resiliencia comunitaria en Colombia, con especial atención a las dimensiones sociales y de gobernanza. Diseñar un marco participativo para evaluar la resiliencia comunitaria, garantizando la inclusión del enfoque de gobernanza, en el proceso de medición. Evaluar la aplicabilidad y eficacia del marco propuesto

mediante estudios de caso en comunidades colombianas seleccionadas expuestas a diferentes tipos de riesgo de desastres. Realizar recomendaciones de políticas para incorporar el marco en los sistemas nacionales y locales de gestión del riesgo de desastres, promoviendo la gobernanza inclusiva.

Metodología

La investigación combina métodos cualitativos, en donde se desarrollarán estudios de caso, entrevistas, grupos focales, en los territorios priorizados. Así mismo, se utilizan herramientas cuantitativas para el desarrollo de indicadores para capturar las dimensiones de la resiliencia comunitaria, análisis de correspondencias múltiples y correlación de variables y categorías para proponer dimensiones de la resiliencia.

Resultados esperados

Con el desarrollo de la investigación se espera contar con los siguientes resultados: Marco para la medición de la resiliencia, con variables aterrizadas a la realidad territorial y

aplicaciones del marco en contexto colombianos que tengan como variable principal las características poblacionales y territoriales, con el fin de generar comparaciones.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Arroyo Ponce, R., & Vargas Marín, L. (2020). Acciones de gobernanza comunitaria para reducir efectos de cambio climático en el consejo comunitario de comunidades negras de Bahía Málaga—distrito de Buenaventura. *Entorno Geográfico*, 1-24.
- Banco Mundial. (2021). *Acting on Internal Climate Migration*. World Bank Group.
- Camacho, C. (2023). Medición de la resiliencia comunitaria utilizando el marco del Indicador de Resiliencia de Base para Comunidades (BRIC): una revisión sistemática. *Revista Internacional de Reducción del Riesgo*

- de Desastres*, 50-63.
- Ciccotti, L., Angela, C. R., Gimenez Boscov, M. E., & Risso Günther, W. M. (2020). Building INDICATORS of Community RESILIENCE to DISASTERS IN BRAZIL: A Participatory Approach. *Ambiente & Sociedade*, 0-23.
 - DNP. (17 de 10 de 2025). *Agenda 2030*. Obtenido de <https://response.reliefweb.int/es/colombia/sala-de-situacion/fenomeno-del-nino>
 - Fondo Adaptación. (2023). *Documento Consolidado De La Evaluación De Daños, Pérdidas, Impactos Y Necesidades Asociados A La Ocurrencia Del Fenómeno La Niña En Colombia 2021 – 2023*. Bogotá.
 - GOAL. (17 de 10 de 2016). *Análisis de la resiliencia de las comunidades ante los desastres. Caja de herramientas ARC -D y manual de guía al usuario*. Obtenido de ARC-D.
 - Lizarralde, G., Paez, H., Lopez, A., Bornstein, L., Gould, K., Herazo, B., & Muñoz, L. (2020). We said, they said: the politics of conceptual frameworks in disasters and climate change in Colombia and Latin America. *Disaster Prevention and Management: An International Journal*, 909-928.
 - Marasco, S., Kammouh, O., & Gian Paolo, C. (2022). Disaster resilience quantification of communities: A risk-based approach. *International Journal of Disaster Risk Reduction*.
 - Md Ohidur , Z., & Mohammad Mojammel , H. (2023). Community resilience to natural disasters: A systemic review of contemporary methods and theories. *Natural Hazards Research*, 583-594.
 - Moreno Gomez, M., Alhaffar, B., Sigua, J., Eriksson, A., & Hernandez, E. (2023). Differential ethnic approach in disaster risk reduction and

- management: the case of Colombia. *SSRN Electronic Journal*.
- Naciones Unidas. (17 de 10 de 2025). *Departamento de Asuntos Económicos y Sociales*. Obtenido de <https://www.un.org/es/desa/inclusion-saves-lives#:~:text=Dado%20que%20los%20sistemas%20de%20alarma%20temprana,mayor%20que%20en%20la%20poblaci%C3%B3n%20que%20no>
- Sandoval Diaz, J., Navarrete Muñoz, M., & Cuadra Martinez, D. (2023). Revisión sistémica sobre la capacidad de adaptación y resiliencia comunitaria ante desastres socionaturales en América Latina y el Caribe. *REDER* Volúmen 7, 0719-8477.
- Tarazona Meza, K., Alonso Freyre, J., Saldarriaga Villamil, K., & Bergmann Zambrano, R. (2024). Constatación de lo comunitario en la resiliencia ante desastres naturales en el contexto de Manabí, Ecuador. *Revista de Ciencias Sociales (RCS)*, 297-312.
- Presidencia de la República. (2018). *POLÍTICA NACIONAL DE INFANCIA Y ADOLESCENCIA 2018 - 2023*. Bogotá.
- UNDRR - OCHA. (2021). *Informe de evaluación regional sobre el riesgo de desastres en América Latina y el Caribe*. UNDRR.
- UNDRR. (2023). *Panorama de los desastres en América Latina y el Caribe 2000-2022*. UNDRR.
- Valencia, P., & Valencia Londoño, D. (2024). Persistent Vulnerability after Disaster Risk Reduction (DRR) Response: The Case of Salgar, Colombia. *Sustainability*, 01-26.
- Vitale, R. (2017). *DISASTER IS NATURE TELLING US HOW TO LIVE RESILIENTLY*. OXFAM.